***ОРЛОВСКИЙ ВЕСТНИК***

**№ 37 22 октября 2021 года издается с апреля месяца 2008 года**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Периодическое печатное издание Совета депутатов Орловского сельсовета**

**Кыштовского района Новосибирской области.**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КЫШТОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 19.10. 2021г. № 56

О порядке и сроках составления проекта бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Совет депутатов Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области одновременно с проектом бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области

В соответствии со статьями 169, 173 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Совет депутатов Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области одновременно с проектом бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области, согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Опубликовать настоящее Постановление в периодическом печатном издании "Орловский Вестник" и разместить на официальном сайте администрации Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области в сети "Интернет".

3. Настоящие постановление вступает в силу с момента опубликования

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Орловского сельсовета

Кыштовского района Новосибирской области С.С. Криворотов

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о порядке составления проекта бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период, а также о порядке работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом бюджета Орловского сельсовета в Совет депутатов Орловского сельсовета**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок составления проекта бюджета Орловского сельсовета (далее – местный бюджет) на очередной финансовый год и плановый период, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом местного бюджета в Совет депутатов Орловского сельсовета.

2. Проект местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается во взаимосвязи с задачами, определенными Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474.

II. Полномочия администрации Орловского сельсовета при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3. При составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период администрация Орловского сельсовета рассматривает:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период;

2) основные параметры плана социально-экономического развития Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период (далее - план), включающие предварительные итоги социально-экономического развития Орловского сельсовета за истекший период текущего финансового года, ожидаемые итоги социально-экономического развития Орловского сельсовета за текущий финансовый год и прогноз социально-экономического развития Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период;

3) прогноз основных характеристик бюджета Орловского сельсовета, основные характеристики местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и распределение общего объема бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение принимаемых расходных обязательств Орловского сельсовета;

4) проект решения о бюджете Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период;

5) концепции и проекты целевых программ, предлагаемых к реализации с участием средств местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

III. Полномочия администрации Орловского сельсовета при составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

4. Администрация Орловского сельсовета организует составление и формирует проект местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В этих целях администрация Орловского сельсовета:

1) на основе реестров расходных обязательств Орловского сельсовета, представленных получателями бюджетных средств, формирует плановый реестр расходных обязательств Орловского сельсовета и осуществляет расчет общего объема бюджета действующих обязательств;

2) на основе предложений получателей средств местного бюджета осуществляет расчет общего объема бюджета принимаемых обязательств;

3) устанавливает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований местного бюджета;

4) осуществляет методологическое руководство подготовкой проекта местного бюджета и устанавливает форму предоставления получателями средств местного бюджета обоснований (в том числе и расчетов) бюджетных ассигнований;

5)составляет проект бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год;

6) разрабатывает программу муниципальных внутренних заимствований Орловского сельсовета, программу муниципальных внешних заимствований Орловского сельсовета (при наличии таковых), программу муниципальных гарантий Орловского сельсовета в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

7) осуществляет оценку ожидаемого исполнения бюджета Орловского сельсовета за текущий финансовый год;

8) утверждает порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Орловского сельсовета;

9) формируют пояснительную записку и другие материалы к проекту решения Совета депутатов Орловского сельсовета о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

IV. Полномочия специалистов администрации Орловского сельсовета при составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

5. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период специалисты администрации Орловского сельсовета:

1) разрабатывают прогноз социально-экономического развития Орловского сельсовета, план социально-экономического развития Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период;

2) рассматривают и согласовывает доклады о результатах и основных направлениях деятельности местных органов исполнительной власти.

V. Полномочия главного распорядителя средств бюджета Орловского сельсовета при составлении проекта бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период

6. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период главный распорядитель средств бюджета Орловского сельсовета:

1) формирует и утверждает доклады о результатах и основных направлениях деятельности;

2) ведет и уточняет реестр расходных обязательств, подлежащий исполнению за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Орловского сельсовета;

3) подготавливает предложения по изменению объема и (или) структуры расходных обязательств Орловского сельсовета на очередной финансовый год и первый год планового периода и объему и (или) структуре расходных обязательств Орловского сельсовета на второй год планового периода, предусматривающих сокращение (увеличение) действующих обязательств Орловского сельсовета, начиная с очередного финансового года (планового периода), и предложения о введении новых расходных обязательств Орловского сельсовета (в том числе проектами целевых программ и внесением изменений в утвержденные целевые программы).

В случае принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов, влекущих возникновение, изменение, прекращение расходных обязательств, представляет изменения в реестр расходных обязательств Орловского сельсовета;

4) вносит предложения по изменению распределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и первый год планового периода и распределяет бюджетные ассигнования на второй год планового периода по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов районного бюджета;

5) вносит предложения в бюджет принимаемых обязательств;

6) формирует проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг для муниципальных учреждений Орловского сельсовета;

7) представляет обоснования (в том числе и расчеты) бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов местного бюджета на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;

8) осуществляет распределение планируемых объемов (изменений объемов) бюджетных ассигнований местного бюджета по классификации расходов и классификации операций сектора государственного управления;

9) вносит предложения по распределению субсидий из фонда софинансирования расходов Новосибирской области;

10) представляет другие данные и материалы, необходимые для составления проекта бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района.

VI. Полномочия главного администратора доходов бюджета Орловского сельсовета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

7. При составлении проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период главный администратор доходов бюджета Орловского сельсовета и главный администратор источников финансирования дефицита бюджета Орловского сельсовета:

1)разрабатывает прогноз объемов поступлений в бюджет Орловского сельсовета по соответствующим видам доходов бюджетов и источникам финансирования дефицитов бюджета;

2)рассчитывает прогноз доходов бюджета Орловского сельсовета по кодам бюджетной классификации доходов.

3)составляет пояснительную записку к проекту решения о бюджете Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области.

VII. Порядок разработки проекта бюджета

Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период

8. Проект бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается в соответствии с законодательством Российской Федерации, Новосибирской области, нормативных правовых документов органов местного самоуправления, действующим на момент его разработки, с учетом предполагаемых изменений и в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектом закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета Орловского сельсовета на очередной год и плановый период составляется путем изменения параметров планового периода утвержденного местного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

Организация работы по составлению проекта бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период в текущем году осуществляется в следующем порядке:

VIII.Формирование проекта бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год и первый год планового периода

9. Показатели проекта бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год и первый год планового периода не подлежат изменению, за исключением следующих случаев:

1) в случае изменения основных базовых макроэкономических показателей (валовый региональный продукт, объем промышленного производства, реальные располагаемые денежные доходы населения, численность населения, численность занятых в экономике и т.д.), показателей социально-экономического развития Орловского сельсовета (грузооборот предприятий транспорта, инвестиции в основной капитал и т.д.), налогового законодательства Российской Федерации, налогового законодательства Новосибирской области, структуры налогооблагаемой базы, а также объемов межбюджетных трансфертов из районного бюджета, приводящих к уменьшению доходной части местного бюджета, администрация Орловского сельсовета вносит предложения о сокращении общих объемов ассигнований по каждому получателю средств местного бюджета;

2) в случае изменения основных базовых макроэкономических показателей, показателей социально-экономического развития Орловского сельсовета, налогового законодательства Российской Федерации, налогового законодательства Новосибирской области, структуры налогооблагаемой базы, а также объемов межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов, приводящих к увеличению доходной части местного бюджета, администрация Орловского сельсовета вносит предложения о распределении дополнительных ассигнований (принимаемых обязательств) из местного бюджета;

3) в случае необходимости в дополнительных ассигнованиях на очередной финансовый год и первый год планового периода администрация Орловского сельсовета вносит (на основании предложений получателей средств местного бюджета) распределение условно утверждаемых расходов местного бюджета, утвержденных для второго и третьего годов ранее принятого бюджета Орловского сельсовета;

4) в случае принятия решения об увеличении ассигнований на условно утверждаемые расходы местного бюджета на первый год планового периода администрация Орловского сельсовета вносит изменения в расходы местного бюджета на первый год планового периода;

5) в случае недостаточности ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств или превышения ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств над потребностью администрация Орловского сельсовета вносит изменения в расходы местного бюджета на первый год планового периода;

6) в случае принятия соответствующих нормативных правовых актов, приводящих к изменениям по ранее действующим обязательствам и увеличению ассигнований по вновь принимаемым обязательствам, администрация Орловского сельсовета вносит изменения в расходы местного бюджета на очередной финансовый год и первый год планового периода;

7) в случае принятия Главой администрации Орловского сельсовета решений, приводящих к изменениям по ранее действующим обязательствам и увеличению ассигнований по вновь принимаемым обязательствам, администрация Орловского сельсовета вносит изменения в расходы местного бюджета на очередной финансовый год и первый год планового периода.

10. Вносимые получателями средств местного бюджета изменения по ранее действующим обязательствам и по вновь принимаемым обязательствам должны соответствовать целям, задачам и планируемым результатам, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, плане социально-экономического развития Орловского сельсовета Кыштовского района на 2021 год и на период до 2023 года.

Изменения не принимаются, если главным распорядителем не уточнен реестр расходных обязательств.

IX.Формирование проекта местного бюджета

на второй год планового периода

11. Разработка прогноза доходов на второй год планового периода осуществляется на основании:

1) действующего законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, законодательства Новосибирской области о налогах и сборах, нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, а также их предполагаемых изменений;

2) нормативов отчислений от федеральных, региональных налогов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в районный бюджет;

12. Разработка проекта расходной части местного бюджета на второй год планового периода осуществляется на основании:

показателей прогноза социально-экономического развития Орловского сельсовета, отчетных показателей исполнения плана социально-экономического развития и информации об исполнении муниципальных заданий муниципальными учреждениями;

действующих и вновь принимаемых расходных обязательств местного бюджета.

Разработка предельного объема расходов местного бюджета на второй год планового периода осуществляется следующим образом:

1) исходя из ожидаемых доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета рассчитывается общий объем ожидаемых расходов местного бюджета в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, а также с учетом его ожидаемых изменений;

2) на основании данных реестра расходных обязательств определяется объем действующих обязательств;

3)оценивается объем ресурсов для формирования бюджета принимаемых обязательств.

В случае если сумма объема бюджета действующих обязательств превышает планируемый объем доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, действующие расходные обязательства подлежат пересмотру.

При составлении прогноза доходов и основных показателей расходов бюджета в расчет не принимаются объемы передаваемых в бюджет Орловского сельсовета из областного бюджета межбюджетных трансфертов для осуществления областных муниципальных полномочий (субвенции из областного фонда компенсаций).

Общий объем бюджета действующих обязательств доводится до получателей средств местного бюджета.

Получатели средств местного бюджета, исходя из целей и планируемых результатов государственной и муниципальной политики, представляют обоснованные предложения, в том числе и с точки зрения эффективности, в бюджет принимаемых обязательств.

Предложения должны соответствовать целям, задачам и планируемым результатам, обозначенным в планово-прогнозных документах Орловского сельсовета.

5) если объем доходов местного бюджета превышает объем бюджета действующих обязательств и объем резервного фонда администрации Орловского сельсовета, то оставшаяся часть доходов местного бюджета направляется на формирование бюджета принимаемых обязательств и (или) сокращение долговых обязательств;

6) бюджет принимаемых обязательств распределяется администрацией Орловского сельсовета между получателями средств местного бюджета в соответствии с решениями, принятыми администрацией Орловского сельсовета.

Х. Внесение проектарешения о местном бюджете на рассмотрение в Совет депутатов Орловского сельсовета

Администрация Орловского сельсовета вносит на рассмотрение Совета депутатов Орловского сельсовета проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом Совета депутатов Орловского сельсовета, но не позднее 15 ноября текущего года.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**ПЛАН-ГРАФИК**

мероприятий по составлению проекта бюджета Орловского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1. 1. | Представить основные параметры прогноза социально-экономического развития Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, одобренные администрацией Орловского сельсовета | В течение 3 рабочих дней после одобрения администрацией муниципального образования  (не позднее 15 ноября) | Специалист 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Евдокимова Г.А.) |
| 1. 2. | Разработать и представить на рассмотрение основные направления бюджетной и налоговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период | до 15 ноября | Специалист 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Евдокимова Г.А.) |
| 1. 3. | Уточнение натуральных показателей по объемам потребляемых услуг  (тепло, вода, ГСМ, связь, дератизация, электроэнергия) | до 1 ноября | И.о. специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |
| 1. 4. | Представить объемы планируемых бюджетных ассигнований на  исполнение действующих и  принимаемых расходных  обязательств в соответствии с  классификацией расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период | до 15 ноября | Получатели средств местного бюджета |
| 1. 5. | Разработать порядок и методику планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период | до 15 ноября | Специалист 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Евдокимова Г.А.) |
| 1. 6. | Сформировать плановый реестр расходных обязательств Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области | до 15 ноября | И.о.специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |
| 1. 7. | Представить прогноз доходной части бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период | до 15 ноября | И.о.специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |
| 1. 8. | Представить распределение объемов планируемых бюджетных ассигнований по действующим и принимаемым обязательствам с их обоснованием в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области и детализацией по статьям операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов, на очередной финансовый год и плановый  период | до 15 ноября | И.о.специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |
| 1. 9. | Представить прогноз поступления источников финансирования дефицита бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период. | до 15 ноября | И.о.специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |
| 10. | Представить реестр утвержденных и планируемых к утверждению муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде | до 15 ноября | Специалист 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Евдокимова Г.А.) |
| 11. | Произвести и представить оценку ожидаемого исполнения доходной части местного бюджета за текущий финансовый год (по итогам исполнения за 8 месяцев текущего финансового года) | до 15 ноября | И.о.специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |
| 12. | Подготовить и представить проекты решений Совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в нормативные акты о налогах и сборах | до 1 декабря | Специалист 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Евдокимова Г.А.) |
| 13. | Разработать и представить на рассмотрение:  -основные характеристики местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;  -распределение общего объема бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на исполнение принимаемых расходных обязательств | до 25 ноября | И.о.специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |
| 14. | Подготовить и представить проект муниципального правового акта о назначении публичных слушаний по вопросам:   1. О бюджете Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год  и плановый период. | до 15 ноября | Специалист 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Евдокимова Г.А.) |
| 15. | Обеспечить проведение публичных слушаний по вопросам:  1. О бюджете Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год  и плановый период. | до 15 декабря | Специалист 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Евдокимова Г.А.) |
| 16. | Направить на рассмотрение проект решения Совета депутатов муниципального образования о бюджете Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, а также документы и материалы, представляемые в Совет депутатов муниципального образования одновременно с проектом бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период | не позднее 15 ноября | И.о.специалиста 1 разряда администрации  Орловского сельсовета  (Краснова В.А.) |

**АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КЫШТОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19.10.2021г. № 57

Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Признать утратившим силу Постановление администрации Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области от 19.10.2020г. № 52 "Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".
3. Опубликовать настоящее Постановление в периодическом печатном издании «Орловский Вестник» и разместить на официальном сайте администрации Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области в сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Орловского сельсовета

Кыштовского района Новосибирской области С.С. Криворотов

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

I. Общие положения

1.1. Настоящие Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области разработаны в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и решением 12-ой сессии Совета депутатов Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области от 17.08.2021 № 2 «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Орловском сельсовете Кыштовского района Новосибирской области» и определяют порядок и методику планирования бюджетных ассигнований местного бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее- бюджетные ассигнования).

1.2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

При осуществлении планирования бюджетных ассигнований на 2022 -20243 годы в действующие расходные обязательства включаются те расходные обязательства, ассигнования на реализацию которых предусмотрены в действующем решение о местном бюджете и планируются к включению в проект бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области (далее – местный бюджет) на очередной финансовый год и плановый период с изменением или без изменения объемов.

При осуществлении планирования бюджетных ассигнований на 2022 -2024 годы в принимаемые расходные обязательства включаются те расходные обязательства, которые планируются к включению в проект местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период впервые.

II. Порядок планирования бюджетных ассигнований

бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области (далее – Порядок планирования)

2.1. Настоящий порядок планирования определяет механизм формирования объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

2.2. Планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств осуществляется на основе расходных обязательств Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области (далее – муниципальное образование).

Правовыми основаниями действующих расходных обязательств являются данные, указанные в реестрах расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств, представляемых ими в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области.

Правовыми основаниями возникновения принимаемых расходных обязательств являются нормативно-правовые акты устанавливающие данные расходные обязательства.

2.3. Базовый объем бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы определяется на основе показателей действующего решение о бюджете сельсовета.

Базовый объем бюджетных ассигнований на 2024 год определяется исходя из показателей действующего решения о бюджете сельсовета на 2023 год и индексов-дефляторов, доведенных министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее Министерство финансов) до главного распорядителя бюджетных средств.

2.4. Получатели бюджетных средств в сроки, установленные в соответствии с нормативным правовым актом администрации, заполняют и представляют в администрацию расчетные формы бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, без учета расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета согласно приложениям 1,2 и 3 к настоящему Порядку и Методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В данных расчетных формах структура расходов местного бюджета по действующим расходным обязательствам по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов местного бюджета должна соответствовать структуре расходов согласно действующему решению о местном бюджете.

Получатели бюджетных средств местного бюджета вправе представить :

- предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов местного бюджета, предусматривающие увеличение (уменьшение) общего объема бюджетных ассигнований на 2022 и 2024 годы, которые предусмотрены действующим решением о местном бюджете, без учета расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета;

- предложенияпо распределению бюджетных ассигнований на 2024 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов местного бюджета, предусматривающие увеличение (уменьшение) объема бюджетных ассигнований на 2024 год, рассчитанного в соответствии с п.2.3. Порядка планирования.

При этом предлагаемые увеличения (уменьшения) отражаются в соответствующих столбцах в вышеуказанных расчетных формах.

2.5. Получатели бюджетных средств на бумажном носителе представляют подробные обоснования бюджетных ассигнований раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам в администрацию.

Администрация несет ответственность за соответствие представленных обоснований бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, включенных в проект местного бюджета, а также за достоверность и объективность содержащейся в них информации.

2.6. Случаи несоответствия планируемых доходов и расходов местного бюджета, а также иные несогласованные вопросы рассматриваются главой Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области.

III. Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области (далее – Методика планирования)

3.1. Настоящая Методика планирования определяет порядок расчета бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

3.2. Расчет прогнозируемого общего объема бюджетных ассигнований основывается на:

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на среднесрочный период;

- реестре расходных обязательств Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области;

- основных показателях прогноза социально-экономического развития Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области и приоритетных направлениях социально-экономического развития Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области.

3.3 Объемы бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 года рассчитываются получателями бюджетных средств в соответствии с п. 2.4. Порядка планирования на основе базовых показателей.

Базой для расчета объема бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы являются бюджетные ассигнования на соответствующий период действующего решения о местном бюджете, без учета расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета.

База для расчета объема бюджетных ассигнований на 2024 год определяется исходя из показателей действующего решения о местном бюджете на 2023 год и индексов-дефляторов, доведенных администрацией. Кроме того, из базовых показателей исключаются расходы, носящие в 2021-2023 годах разовый характер.

3.4. Расчет объемов бюджетных ассигнований производится с учетом следующих особенностей.

а) бюджетные ассигнования группируются по видам в соответствии с Перечнем видов бюджетных ассигнований согласно приложению 4 к настоящему Порядку и Методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на основании статьи 69 БК РФ и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 79, 80 БК РФ.

б) расчет бюджетных ассигнований производится в зависимости от вида бюджетного ассигнования одним из следующих методов или их комбинацией:

-нормативным методом, когда расчет бюджетных ассигнований производится на основе нормативов, планируемых нормативов, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами, проектами нормативных правовых актов;

-методом индексации, когда расчет бюджетных ассигнований производится путем индексации на коэффициент-дефлятор (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего (предыдущего) финансового года;

-плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими объем и/или порядок определения объема бюджетных ассигнований;

-иным методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

3.5. Расчет объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2022 и 2024 годы производится в следующем порядке:

3.5.1. Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, заработную плату) работников органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования, муниципальных служащих, иных категорий работников, в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством Новосибирской области, рассчитываются следующим методом, по формуле:

БА(i) = (БА(i)база +БА (i)изм) х(1 + ЗП(i) x к(i) / 12),где

БА(i) – объем бюджетных ассигнований в i-том году ;

БА(i)база -объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА (i)изм - дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год , представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4.,2.5. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов (удорожания стоимости расходных обязательств) ;

ЗП (i) – коэффициент индексации оплаты труда в i-том году;

к(i) - количество месяцев до конца i года с начала индексации оплаты труда работников бюджетных учреждений в i году.

i год- год, на который осуществляется расчет предельных объемов бюджетных ассигнований.

3.5.2. Объемы бюджетных ассигнований на иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются следующим методом , по формуле:

БА(i) = (БА(i) база + БА(i)изм) х I (i)

БА(i) - объем бюджетных ассигнований в i-том году;

БА(i)база – Объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА(i)изм – дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год, представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4.,2.5. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов( удорожания стоимости расходных обязательств) ;

I(i) - коэффициент индексации расходов в i-том году

3.5.3. Объемы бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения) в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам (статья 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются следующим методом, по формуле:

БА(i) = (БА(i)база + БА(i)изм) х I (i)

БА(i) - объем бюджетных ассигнований в i-том году;

БА(i)база- объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА(i)изм – дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год, представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4.,2.5. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов( удорожания стоимости расходных обязательств) ;

I(i) - коэффициент индексации расходов в i-том году .

3.5.4. Объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) принимаются равными объемам бюджетных ассигнований на уплату соответствующих налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в предыдущем году, либо рассчитываются отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей по формуле:

БА(i) = База(i) x СН (i) /100, где

База(i) - прогнозируемый объем налоговой базы в i году;

СН (i) - значение средней налоговой ставки в i-том году, применявшееся при расчете объема бюджетного ассигнования i-того года;

i год- год, на который осуществляется расчет предельных объемов бюджетных ассигнований.

3.5.5. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам (статья 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются :

1) Плановым методом в случае если нормативные правовые акты, устанавливающие данные субсидии, имеют установленный срок действия;

2) В иных случаях по формуле:

БА(i) = (БА(i)база + БА(i)изм) х I (i)

БА(i) - объем бюджетных ассигнований в i-том году;

БА(i)база- объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА(i)изм – дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год, представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4.,2.5. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов( удорожания стоимости расходных обязательств) ;

I(i) - коэффициент индексации расходов в i-том году .

3.5.6. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию утвержденных муниципальных программ рассчитываются плановым методом в соответствии с утвержденными паспортами соответствующих программ.

3.5.7. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации),а также субсидий некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями (статья 78,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются:

1) Плановым методом в случае если объем субсидии установлен нормативными правовыми актами;

2) В иных случаях по формуле:

БА(i) = (БА(i)база + БА(i)изм) х I (i)

БА(i) - объем бюджетных ассигнований в i-том году;

БА(i)база- объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА(i)изм – дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год, представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов( удорожания стоимости расходных обязательств) ;

I(i) - коэффициент индексации расходов в i-том году.

3.5.8. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями (статьи 79 и 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации), рассчитываются :

1) По формуле :

БА(i) = (БА(i)база + БА(i)изм) х I (i)

БА(i) - объем бюджетных ассигнований в i-том году;

БА(i)база- объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА(i)изм – дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год, представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов( удорожания стоимости расходных обязательств) ;

I(i) - коэффициент индексации расходов в i-том году.

2) Плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций.

3.5.9. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются :

1) Нормативным, плановым и иными методами с учетом положений законов Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области и решений представительного органа местного самоуправления, на основании которых планируется представление указанных межбюджетных трансфертов.

2) По формуле :

БА(i) = (БА(i)база + БА(i)изм) х I (i)

БА(i) - объем бюджетных ассигнований в i-том году;

БА(i)база- объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА(i)изм – дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год, представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов( удорожания стоимости расходных обязательств) ;

I(i) - коэффициент индексации расходов в i-том году.

3) Принимаются равными объемами бюджетных ассигнований исполнение обязательств по предоставлению соответствующих межбюджетных трансфертов на ( i-1) год.

3.5.10. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются в соответствии с решениями представительного органа местного самоуправления, нормативными правовыми актами администрации, муниципальными контрактами, договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения и обращения муниципальных долговых обязательств муниципального образования, а также прогнозируемыми объемами привлечения и погашения муниципальных заимствований исходя из планируемого дефицита местного бюджета, прогнозируемого уровня процентной ставки.

3.5.11. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненному гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, осуществляется в соответствии с ожидаемой оценкой исполнения данных расходов в текущем финансовом году.

3.5.12. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая на возмещение нормативных затрат по оказанию ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам, а также по предоставлению субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на иные цели рассчитываются :

1) По формуле :

БА(i) = (БА(i)база + БА(i)изм) х I (i)

БА(i) - объем бюджетных ассигнований в i-том году;

БА(i)база- объем бюджетных ассигнований на i-тый год, утвержденный в соответствии с действующим решением о местном бюджете;

БА(i)изм – дополнительный объем бюджетных ассигнований на i-тый год, представленный по заявке получателя бюджетных средств в соответствии с п.2.4.,2.5. Порядка планирования, за исключением дополнительного объема образовавшегося за счет индексации расходов( удорожания стоимости расходных обязательств) ;

I(i) - коэффициент индексации расходов в i-том году.

2) Расчет субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям производится в соответствии с Порядком определения объема субсидии, методическими рекомендациями по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений, утвержденных постановлениями администрации.

3.6. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется в зависимости от вида бюджетного ассигнования по аналогии в соответствии с настоящей Методикой планирования.

**АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КЫШТОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.10. 2021г. №58

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с п. 13 ст.107.1, ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

2) основные направления долговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании Орловский Вестник и разместить на официальном сайте администрации Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Орловского сельсовета

Кыштовского района Новосибирской области С.С. Криворотов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области, Орловском сельсовете Кыштовского района Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года.

**II. Налоговая политика**

Общие положения

Основные направления налоговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, с учетом сложившейся экономической ситуации, как Российской Федерации, Новосибирской области, так и в Орловском сельсовете Кыштовского района Новосибирской области, а также тенденций её развития.

Основными целями налоговой политики является обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Итоги реализации налоговой политики в 2020–2021 годах

В 2020 году российская экономика одновременно со стремительным осложнением санитарно-эпидемиологической обстановки столкнулась с   последствиями ухудшения внешнеэкономических условий, сложившихся в связи с падением цен на нефть, снижением курса национальной валюты.

События 2020 года затронули значительную часть хозяйствующих субъектов страны, привели к недостижению бизнес-планов и исходных социально-экономических ориентиров. В наибольшей степени уязвимыми в кризисных условиях оказались виды деятельности, связанные с авиаперевозками, оптовой и розничной торговлей, общественным питанием, предоставлением бытовых услуг населению, физкультурно-оздоровительной деятельностью, туристической отраслью, гостиничным бизнесом, деятельностью по организации конференций, выставок, дополнительного образования.

Приоритетным направлением налоговой политики в предшествующие периоды было обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета. В условиях снижения экономической активности за  счет введения противоэпидемиологических мероприятий основные решения, призванные не допустить возникновения критических негативных последствий в  экономике, принимались на федеральном уровне (отсрочки и списания по  налоговым и страховым платежам, перенос сроков уплаты на более поздние сроки, программы льготного кредитования, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательств).

Принятие на федеральном уровне единой концепции оценки эффективности налоговых расходов обеспечило единые методологические подходы для выявления и отмены неэффективных налоговых ставок и льгот, были приняты необходимые для легитимной оценки налоговых расходов нормативные правовые акты.

Также, реализован План мероприятий, направленных на публичное информирование граждан по предупреждению образования и взыскания задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пене и штрафам, итоги реализации которого характеризуют возросший уровень налоговой культуры среди налогоплательщиков.

Таким образом, основные задачи, поставленные перед органами местного самоуправления в сфере налоговой политики в период 2020–2021 годов были выполнены и способствовали стабилизации экономической ситуации в поселении.

Принимаемые решения легли в основу повышения доступности применения наиболее комфортного режима налогообложения, сохранения доходов местных бюджетов.

Направления налоговой политики на 2022-2024 годы

Если 2021 год ознаменовался переходом от стадии депрессии к постепенному подъему социально-экономического состояния поселения, потребовавшим принятия точечных и рациональных мер поддержки, то 2022 и последующие годы – это период восстановления экономической активности. Несмотря на улучшение как внешних, так и внутренних условий развития российской экономики, последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены. В сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики в поселении будет установление справедливой налоговой нагрузки, продолжение реализации федеральных, регинальных решений на местном уровне. Обеспечение устойчивости социально-экономического развития поселения и сбалансированности местного бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов традиционно будет проведена широкая информационная кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. К таковым относится внедрение механизма взаимодействия работодателей с сотрудниками организаций, имеющими налоговые обязательства по имущественным налогам, в рамках которого продолжатся мероприятия по предотвращению образования недоимки, а также погашению уже имеющейся задолженности у учреждений бюджетной сферы.

В целях оптимизации процесса исполнения налоговых обязательств физическими лицами на территории поселения администрацией муниципального образования совместно с УФНС России по Новосибирской области будет продолжена работа по проведению мероприятий по регистрации личных кабинетов работников бюджетной сферы на порталах gosuslugi.ru, сайте www.nalog.ru в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Популяризация указанных сервисов влечет за собой сокращение транзакционных издержек и упрощение процедуры уплаты налогов.

3. Рассмотреть вопрос автоматизации учета стимулирующих выплат руководящему составу подведомственных учреждений в целях получения информации о соблюдении условий получения материального поощрения при наличии неурегулированной задолженности по налогам.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах

Наряду с вышеупомянутым торможением в ключевых отраслях экономики, которое привело к снижению налоговой отдачи в 2019 году, в 2020 году ситуация усугубилась и большинство экономических показателей снизилось в результате последствий распространения новой коронавирусной инфекции и связанными с этим ограничительными мерами.

Состояние муниципальных финансов муниципального образования 2021 года характеризовалось умеренным уровнем обеспеченности собственными доходами. Положительная динамика поступления собственных доходов позволила обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств и исключить просроченную кредиторскую задолженность.

Выбранный курс приоритизации расходов подтвердил свою состоятельность, что позволило наряду с ежегодно увеличивающейся долей этих расходов, ритмично выполнять ключевые социальные обязательства.

Поддержана популярность проектов инициативного бюджетирования через расширение круга лиц, которые вправе выступать с инициативой, – он стал включать кроме граждан, проживающих на соответствующей территории, органы территориального общественного самоуправления и старост сельских населенных пунктов.

Конкурсная основа выбора конкретных инициативных проектов развития территории муниципального образования позволяет повышать заинтересованность граждан бюджетным процессом и при этом эффективно расходовать средства на действительно приоритетные проекты развития.

В 2020 году органы местного самоуправления поселения подключены к работе в Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в целях размещения бюджетных данных на Едином портале бюджетной системы, что в свою очередь призвано преодолеть недоверие населения к принимаем решениям и устранить недостаток информации о реальном состоянии государственных финансов и трудностях выбора в условиях ограниченности ресурсов.

Направления бюджетной политики

на 2022-2024 годы

Формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения будет основано на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития. Данный подход обеспечит надёжность и уверенность бюджетного планирования на среднесрочный период в условиях тренда бездефицитности бюджета и ограничений по приросту муниципального долга, а также позволит минимизировать риски разбалансированности в процессе исполнения бюджета поселения.

Быстроменяющаяся экономическая ситуация требует такой же динамичной адаптации бюджетного курса под новые вызовы и условия.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

2. Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3. Реализация Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающего программу оптимизации расходов бюджета муниципального образования, мероприятия, направленные на рост доходов бюджета поселения и сокращение муниципального долга муниципального образования.

4. Избирательность расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бездефицитного бюджета.

Направления бюджетной политики в сфере

муниципального управления

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий муниципального образования.

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках, в том числе предполагающего исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, по-прежнему является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Направления бюджетной политики в сфере обеспечения

социальных обязательств

Обеспечение социальных обязательств будет осуществляться с учетом приоритетности решаемых отраслевых задач и реализации направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

- ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

- повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, в целом по России, с учетом районного коэффициента.

Направления бюджетной политики

в реальном секторе экономики

Учитывая положительные тенденции, планируется в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики.

Будут сохранены:

- ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- единые требования к получателям субсидий, ко всем категориям юридических и физических лиц - производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации. Применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами о предоставлении субсидий, использование соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства бизнеса;

- принципы формирования и/или корректировки механизма целевых показателей результативности во взаимодействии с субъектами поддержки, реалистичность оценки эффекта от вкладываемых в развитие отраслей бюджетных ресурсов, обоснованное применение штрафных санкций для возмещения бюджетных потерь;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью:

- взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

Решение задач по развитию отраслей реального сектора планируется с учетом применения лучших практик субъектов РФ, муниципальных образований РФ, обмена положительным опытом с территориями Сибирского Федерального округа, принятия комплексных решений по межрегиональным инфраструктурным вопросам.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выявления административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд муниципального образования, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств. Будет продолжена практика отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования муниципальных ресурсов.

Планирование расходов дорожного фонда поселения будет осуществляться на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

По-прежнему актуальна задача по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

Основные направления повышения эффективности

бюджетной политики

В целях повышения эффективности бюджетной политики необходимо обеспечивать ликвидность единого счета бюджета, целью управления которой является создание условий более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленными на обеспечение безусловного исполнение денежных обязательств бюджета поселения по мере наступления сроков платежей по ним.

В рамках действующего законодательства будет продолжена работа в части осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с п. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществление комплексного контроля закупочной деятельности от этапа планирования до фактического исполнения обязательств позволит обеспечить минимизацию нарушений, прозрачность всего процесса муниципальных закупок, а также снизить потери бюджетных средств.

Повышение уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем совершенствования механизмов планирования закупок, поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках малого объема, расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции, в свою очередь, позволит минимизировать риск возникновения коррупционных правонарушений, а также повысить эффективность и результативность использования бюджетных средств бюджета поселения.

В предстоящем периоде будет являться актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Необходимо сосредоточиться на дальнейшем повышении уровня открытости бюджетных данных для населения муниципального образования.

В предстоящий трёхлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

- оптимизация публикуемой на официальном сайте администрации муниципального образования информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

- расширение каналов распространения бюджетных сведений в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации, формирование у граждан понимания необходимости понимания бюджетных процессов;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

В целях предотвращения сохранения невостребованных налоговых льгот и необоснованных выпадающих доходов бюджета необходимо провести инвентаризацию методик оценки эффективности налоговых расходов на соответствие критериям эффективности, отвечающим положениям постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и целям муниципальных программ и социально-экономической политики поселения.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области

на 2022 годи плановый период 2023 и 2024 годов

Долговая политика Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области разработана в единстве с   налоговой и бюджетной политикой поселения в целях обеспечения сбалансированности бюджета Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов обеспечения потребностей в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области (далее- муниципальное образование) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

По итогам 2019 года муниципальный долг муниципального образования (далее - муниципальный долг) составил 0,0 тыс. рублей.

По итогам 2020 года муниципальный долг муниципального образования составил 0,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01 октября 2021 год муниципальный долг составил 0,0 тыс. рублей.

Исполнение долговых обязательств муниципального образования осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Правильность выбранной бюджетной тактики, проводимой на протяжении последних лет, подтверждается достижением сбалансированного результата исполнения бюджета, обеспечивающего ритмичное финансирование расходов, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления

долговой политики муниципального образования на 2022-2024 годы

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования на 2022-2024 годы, являются:

изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неустойчивым экономическим ростом и внешнеполитическими факторами.

Приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2019-2021 годах, будут сохранены.

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будут принципами управления муниципальным долгом муниципального образования.

3. Цели долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования;

поддержание параметров муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Задачи долговой политики

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение дефицита бюджета муниципального образования в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2022, 2023 и 2024 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств местного бюджета , а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств местного бюджета;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, использование механизма замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Новосибирской области;

соблюдение установленных Правительством Новосибирской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

### 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

4) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

5) проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

6) продление моратория на предоставление муниципальных гарантий по обязательствам третьих лиц;

7) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

6. Основные риски долговой политики

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований   
в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их   
на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться   
на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов   
и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

7. Основные направления долговой политики

Основными направлениями долговой политики являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, не обеспеченных источниками доходов;

осуществление муниципальных внутренних заимствований муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом планируемых кассовых разрывов, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых муниципальным образованием кредитных ресурсов минимальна;

использование возможностей привлечения бюджетных кредитов из бюджета района по причине их наименьшей стоимости;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий муниципального образования, учитывая рекомендации министерства финансов Новосибирской области по направлениям роста доходов и оптимизации расходов при формировании бюджета муниципального образования, управлению муниципальным долгом, в отношении муниципальных гарантий, которые в определенной степени являются рискованным и непрозрачным инструментом долговой политики;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

***ВЕСТНИК* периодическое печатное издание № 37, 22 октября 2021 года**

АДРЕС: 632282, Новосибирская область, Кыштовский район, село Орловка, улица

Центральная, дом 19. тел./факс/ 28-110.

ИЗДАТЕЛЬ: Совет депутатов Орловского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области